

ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЕЛЕКТРОПРИВРЕДА СРБИЈЕ“ БЕОГРАД
УПРАВА ЈП ЕПС

Балканска 13

Број: 12.01. 96891/20 20

Београд, 08-05-2020

www.eps.rs

На основу члана 54. и 63. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Комисија за јавну набавку број ЈН/4000/0790/2020 (ЈАНА 34/2020), Предмет набавке: Набавка услуге транспорта половног багера и одлагача, на захтев заинтересованог лица, даје

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА
У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ
Бр. 2.

Пет и више дана пре истека рока предвиђеног за подношење понуда, заинтересовано лице је у писаном облику од наручиоца тражило додатне информације односно појашњења а Наручилац у року од три дана од дана пријема захтева **обајављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца**, следеће информације, односно појашњења:

ПИТАЊА:

1. Да ли страни понуђач може све радње у поступку да предузима преко пуномоћника, укључујући и: 1. потписивање и подношење понуде; 2. потписивање свих Изјава које су део тендерске документације (изјаве које се односе на испуњеност обавезних услова за учешће у поступку јавне набавке; изјаве које се односе на испуњеност додатних услова за учешће у поступку јавне набавке; све обрасце који су саставни део конкурсне документације; модел уговора о чувању пословне тајне; модел главног уговора; динамички термин план); 3. измене и допуне понуде; 4. додатна објашњења понуде на захтев Наручиоца; 5. исправке рачунских грешака у понуди, 6. закључење уговора и анекса уговора током његовог трајања, итд;

2. У позиву за подношење понуде је наведено да ће се избор најповољније понуде извршити применом критеријума „Најнижа понуђена цена“, док је у конкурсној документацији наведено ће се избор најповољније понуде извршити применом критеријума „Економски најповољнија понуда“.

Молим Вас да отклоните ову неусаглашеност тако што ћете позив за подношење понуде усагласити са конкурсном документацијом.

3. На страни 23. конкурсне документације у тачки 2 Напомена стоји да је у случају да се понуда подноси са подизвођачем, доказе из тачке 6 (овде је учињена техничка омашка, јер уместо „тачке 6“ треба да стоји „тачке 7“) потребно доставити за подизвођаче за део услуга који ће понуђач поверити том подизвођачу. Даље, на страни 26 конкурсне документације је такође наведено да услове у вези са капацитетима из члана 76 Закона понуђач може испуњавати преко подизвођача под условом да се ти додатни услови односе на капацитете који су неопходни за део посла који је понуђач поверио подизвођачу.

С обзиром на наведено, предлажем да се у тачки 6.9. на страни 32 конкурсне документације реченица која гласи: „Додатне услове понуђач испуњава самостално, без обзира на ангажовање подизвођача“ измени тако што ће се ускладити са претходно цитираним, односно тако да гласи: „Додатне услове понуђач може испуњавати преко подизвођача за онај део посла који обавља преко подизвођача“, а како би се ова

одредба ускладила са одредбом члана 124 став 1 тачка 11 Закона о јавним набавкама (Сл. Гласник РС број 124/2012, 14/2015 и 68/2015) (Закон).

4. У конкурсној документацији је за стране понуђаче предвиђена примена INCOTERMS 2010, који није предвиђен за домаће понуђаче.

Ради избегавања сваке недоумице у погледу паритета испоруке, односно садржине права, обавеза и одговорности домаћих и страних понуђача, предлагем да се и за домаће понуђаче предвиди примена INCOTERMS 2010, јер се једино на тај начин постиже једнакост понуђача у складу са Законом.

5. С обзиром да поступак увозног царињења у РС доводи до поскупљења услуге понуђача (страни понуђачи морају ангажовати подизвођача, док домаћи могу овај део услуге извршити преко подизвођача или ангажовањем сопствених ресурса, али свакако уз додатне трошкове), при чему ЕПС свакако располаже адекватним кадровским и техничким капацитетима за овај поступак, те да исти може спровести самостално без икаквих додатних трошкова, предлагем да се конкурсна документација измени тако да буде предивиђен паритет DAP (INCOTERMS 2010).

6. Као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, у оквиру неопходних пословних капацитета, прописано је поседовање сертификата о уведеном систему управљања квалитетом OHSAS 18001. Овај сертификат је УКИНУТ пре више од 2 године (у марту 2018. године), при чему његово поседовање није ни у каквој вези са предметом јавне набавке. Како ће несумњиво изабрани понуђач у току пружања услуга које су предмет јавне набавке бити дужан да поштује све прописе о безбедности и заштити живота и здравља на раду важеће у ЕУ и РС, те ће сам бити непосредно одговоран за све евентуалне пропусте у овој области, Наручилац нема никакав интерес да на овај начин ограничава учешће понуђача у поступку јавне набавке.

С обзиром на наведено, предлагем да се овај додатни услов брише, у циљу обезбеђивања законитости поступка јавне набавке. Алтернативно – с обзиром да већина привредних субјеката (због императивних законских норми) практично поштује стандарде обухваћене овим сертификатом, предлагемо да се конкурсна документација измени тако да услов за учешће у јавној набавци, уместо захтева за формалним поседовањем овог сертификата, буде поштовање стандарда које овај сертификат подразумева, што би се доказивало копијом сертификата или овереном изјавом понуђача.

7. Као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, у оквиру неопходних техничких капацитета, прописано је поседовање одређеног минималног броја возила дефинисаних техничких карактеристика, при чему се као доказ о испуњености услова доставља очитана саобраћајна дозвола заједно са доказом о правном основу коришћења возила, уколико дозвола није издата на име понуђача као власника возила (уговор о закупу, уговор о лизингу и сл). С обзиром да: (1) уговори о закупу/лизингу могу бити изузетно обимни (преко 10 страна); (2) да је потенцијално ове доказе потребно доставити за велики број возила; (3) да је за уговоре на страном језику потребно доставити превод на српски језик, што стране понуђаче излаже значајном трошку (4) да уговори садрже податке који нису ни од каквог значаја за предмет доказивања (правни основ коришћења), а који често представљају пословну тајну, предлагемо да се уместо уговора о закупу/лизингу, као доказ о постојању правног основа коришћења возила достави писано овлашћење власника возила за коришћење возила од стране понуђача или евентуално изјава/потврда власника возила да је понуђач на основу уговора о лизингу/закупу овлашћен да користи возила.

8. Као додатни услов за учешће у поступку јавне набавке, у оквиру неопходних кадровских капацитета, прописано је да понуђач мора имати одређени број запослених са одговарајућим квалификацијама, при чему се као доказ о испуњености тог услова достављају копије М образаца пријаве на социјално осигурање, односно копије уговора о делу или допунском раду. Указујемо да су М обрасци адекватан доказ за домаће понуђаче, али да страни понуђачи исте не могу доставити. Следствено, предлагемо да се конкурсна документација допуни у овом делу, тако што ће се као алтернатива М обрасцу, за стране понуђаче предвидети други одговарајући доказ о извршеној пријави на обавезно социјално осигурање или ако такав не постоји, односно не издаје се у земљи седишта понуђача, изјава понуђача у том правцу. Такође, достава уговора о делу или допунском раду може бити проблематична са аспекта заштите података о личности. Наиме, лични подаци ангажованих лица свакако нису од значаја за сам поступак јавне набавке, те оваква обрада није дозвољена без њихове изричите писане сагласности (како сходно прописима ЕУ, тако и сходно домаћим прописима, односно Закону о заштити података о личности). На крају, превођење великог броја уговора за стране понуђаче значајно поскупљује учешће у поступку јавне набавке. Имајућу у виду наведено, а у циљу обезбеђивања законитости обраде личних података у поступку са једне стране и једнакости понуђача са друге, предлагемо да се као доказ (и за домаће и за стране понуђаче) о ангажману лица ван радног односа пропише достављање пријаве на обавезно социјално осигурање или потврде понуђача као послодавца о радном ангажману ових лица са списком запослених који поседују тражене квалификације.

Сматрам да се упоређивањем података из овог списка са подацима из достављених возачких дозвола довољно доказује испуњеност услова од стране понуђача, а без додатних трошкова превода великог броја докумената који нису нужни, као и без беспотребне прекомерне обраде личних података ангажованих лица.

9. На страни 16 конкурсне документације наведено је да потенцијални понуђач треба да „провери да ли су димензије опреме у складу са оним у достављеним спецификацијама опреме“, као и да планира одговарајућа транспортна и помоћна средства „на основу сопствених провера димензија и тежина опреме“. Имајућу у виду рок за поношење пријава, не постоји објективна могућност да понуђачи непосредно провере ове параметре на локацијама на којима се налази опрема (због чега је усвојена друга измена конкурсне документације од 02.06.2020. године која се односи на проверу могућности приступа локацији, адекватност инфраструктуре и могућност утовара), при чему су ови подаци од пресудног значаја за формирање понуде, јер одступање од параметара наведених у техничким спецификацијама може имати значајан утицај на цену услуге.

Имајућу у виду наведено, предлагем да се из конкурсне документације са стране 16 бришу цитирани делови, те да Наручилац прибави од Продавца HSR или нагажованог експерта FАM (који је извршио демонтажу и припрему опреме за транспорт) писану потврду/изјаву о тачности достављених података. На овај начин продавац би преузео одговорност за ове податке, са којима по природи ствари једини и може бити упознат (јер се код њега опрема и налази и он је извршио демонтажу).

10. Ко потписује Образац 7 у случају подношења понуде са подизвођачем и да ли се изглед и садржај овог обрасца може мењати? Конкретно, Образац 7 – садржи изјаву о испуњености различитих услова (додатни услови из тачака 7.2, 8.1, 8.2. и 9.1. конкурсне документације). Уколико неки од наведених додатних услова или део услова испуњава подизвођач (коме је и поверено вршење дела услуге на коју се услов, односно део услова односи), да ли се текст обрасца може уподобити, тако да се из изјаве коју потписује Понуђач избрише услов, односно део услова који испуњава Подизвођач, а са

друге стране изјава коју потписује Подизвођач ограничи само на овај услов, односно део услова?

11. У конкурсној документацији (страна 30), као и у тексту саме изјаве – Обрасца 7, наводи се да ова изјава потврђује испуњеност услова из тачака 7.2, 8.1. и 9.1, док је пропуштено да се наведе да се изјава односи и на испуњеност услова из тачке 8.2. (који је обухваћен садржином Обрасца 7).

Предлажем да се у том смислу допуни образац тако да се у њему и изричито наведе да се њиме потврђује испуњеност услова из тачака 7.2, 8.1, 8.2. и 9.1, те да се ова измена усклади и са називом Обрасца наведеним на страни 30 конкурсне документације.

ОДГОВОРИ:

1. Страни понуђач може да изда пуномоћје које ће бити потписано од стране законског заступника понуђача лицу које ће у својству пуномоћника потписивати сва документа у поступку јавне набавке а наведене у питању 1.

2. Наручилац ће у измени конкурсне документације исправити грешку у наводу у Позиву за подношење понуде. Како стоји у конкурсној документацији, тачка 5. КРИТЕРИЈУМ ЗА ДОДЕЛУ УГОВОРА, став 1. „Избор најповољније понуде ће се извршити применом критеријума „економски најповољнија понуда“.

3. Навод који стоји у тачки 4.2 ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛАНА 76. ЗЈН, тачка 7., у напомени, алинеја 2: „У случају да понуђач подноси понуду са подизвођачем, доказе из тачке 6 потребно је доставити за подизвођача за део услуга које ће понуђач поверити том подизвођачу.“, биће исправљен у измени конкурсне документације, треба да стоји: „У случају да понуђач подноси понуду са подизвођачем, доказе из тачке 7 потребно је доставити за подизвођача за део услуга које ће понуђач поверити том подизвођачу.“

Даље, Наручилац прихвата сугестију заинтересованог лица и у измени конкурсне документације ће ускладити навод у тачки 6.9. став 4 са наводом из тачке 1. на страни 26/110 Конкурсне документације.

4. Паритет који је у конкурсној документацији наведен за домаће понуђаче: испоручено, оцарињено и истоварено на монтажни плац у Каленићу (РБ Колубара), са урачунатим зависним трошковима је одговарајући паритету наведеном за стране понуђаче: DDP (INCOTERMS 2010), истоварено на монтажни плац у Каленићу (РБ Колубара), са урачунатим зависним трошковима.

У деловима конкурсне документације где стоји: „FCO испоручено, оцарињено и истоварено на монтажни плац у Каленићу (РБ Колубара), са урачунатим зависним трошковима“, биће измењено и наведено: „испоручено, оцарињено и истоварено на монтажни плац у Каленићу (РБ Колубара), са урачунатим зависним трошковима“.

Напомена: наведена измена биће извршена у складу са коначним одговором на питање бр. 5.

5. Наручилац је одредио захтевани паритет наведен у конкурсној документацији имајући у виду комплексност и специфичност предмета набавке, сматрајући да је због наведеног рационалније да понуђач – вршилац услуге спроведе све активности захтеване конкурсном документацијом.

Наручилац ће накнадно, након сагледавања предности и могућих недостатака, размотрити сугестију за измену паритета о чему ће се изјаснити у допуни овог одговора најкасније до 10.06.2020.год.

6. Наручилац ће изменити конкурсну документацију и у Конкурсној документацији, 4.2 ДОДАТНИ УСЛОВИ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ ИЗ ЧЛАНА 76. ЗЈН, тачка 7, услов 7.1. уместо: "да понуђач поседује сертификат о уведеном систему управљања квалитетом ISO 9001; ISO 14001; OHSAS 18001;"

Стајаће: „да понуђач поседује сертификат о уведеном систему управљања квалитетом ISO 9001; ISO 14001;"

7. Наручилац је прописао да се наведени услов доказује „ако саобраћајна дозвола није издата на име понуђача као власника возила, поред горе наведеног доставити и доказ о правном основу коришћења возила (уговор о купопродаји или уговор о закупу или уговор о лизингу или уговор о коришћењу возила и слично у форми фотокопије)“.

Наручилац ће прихватити сугестију заинтересованог лица, у измени конкурсне документације допуниће доказ дефинисан у претходном наводу, и то: „ако саобраћајна дозвола није издата на име понуђача као власника возила, поред горе наведеног доставити и доказ о правном основу коришћења возила (уговор о купопродаји или уговор о закупу или уговор о лизингу или уговор о коришћењу возила или извод из наведених уговора или други документ на основу кога се може несумњиво утврдити правни основ коришћења возила, у форми фотокопије)“.

Обзиром да Наручилац захтева да понуђачи уз Понуду као доказ ипуњености предметног услова достављају Изјаву прописану на обрасцу 7, те да ће у поступку стручне оцене понуда само од понуђача чија понуда буде оцењена као најповољнија, а пре доношења одлуке захтевати достављање наведених доказа, сматрамо да ће остали понуђачи на тај начин бити поштеђени трошка евентуалног превода доказа. Докази о којима је реч су документа која би понуђач већ требало да поседује у моменту подношења понуде тако да се понуђачи не могу позивати на трошкове прибављања.

8. Наручилац ће имајући у виду наведене аргументе прихватити сугестију заинтересованог лица, у измени конкурсне документације измениће/ допуниће доказ за кадровски капацитет, и дефинисати га на следећи начин:

„Доказ:

9.1. за запослене по уговору о раду или лица ангажована по основу уговора о обављању привремено-повремених послова доставити: Фотокопије М образаца пријаве на обавезно социјално осигурање, односно

9.2. за лица која су ангажована код понуђача по основу члана 199. или 202. Закона о раду доставити: фотокопије уговора о делу или уговора о допунском раду или Фотокопије М образаца или фотокопије пореских пријава (образац ППП ПР, ППП ПД)

Докази 9.1. и 9.2. односе се на домаће понуђаче

9.3. оверене фотокопије важећих возачких дозвола за све извршиоце захтеване у тачки 9.1.1. (доказ достављају домаћи и страни понуђачи)

9.4. докази за стране понуђаче: фотокопија пореске пријаве или изјава понуђача (оверена печатом, потписана од стране овлашћеног лица, дата под пуном кривичном и материјалном одговорношћу) којом се потврђује да су лица радно ангажована у компанији понуђача (у доказу пореској пријави или изјави треба да буду наведена сва лица захтевана у услови тачка 9.1.)

У тренутку подношења понуде, понуђач може дати изјаву под пуном материјалном и кривичном одговорношћу (Образац 7) да испуњава захтеве из тачке 9.1. Уколико ову изјаву даје страном правно лице иста мора бити дата са овереним преводом на српски језик (уколико се изјава не даје на енглеском језику). У овом случају уколико се понуда понуђача који даје изјаву, оцени као најповољнија, наручилац ће затражити од овог понуђача, да у року од 15 дана, достави копију захтеваних доказа о испуњености услова пре доношења одлуке о додели уговора. Уколико понуђач у остављеном року не достави тражену документацију његова ће понуда бити одбијена као неприхватљива.“

9. Наручилац остаје при захтевима из конкурсне документације и додатно појашњава да су наведене димензије у већини случајева тачне али да су могућа незнатна одступања

у димензијама која не утичу на цену услуге већ на тачност докумената која понуђач припрема за реализацију превоза у законском смислу. Није предвиђено да потенцијални понуђач проверава димензије пре давања понуде већ да их проверава приликом припреме за реализацију превоза и то првенствено за вангабаритни превоз.

Наручилац ће упутити захтев Helmstedter Revier GmbH (HSR) – у да потврди тачност достављених података тј. да ли су димензије опреме у складу са оним у достављеним спецификацијама опреме. Уколико до 12.06.2020. год. Наручилац не добије одговор на захтев, конкурсна документације ће бити измењена и наводени став у конкурсној документацији ће бити брисан.

10. Наручилац остаје при захтевима из конкурсне документације и сматра да не треба мењати ништа у обрасцу обзиром да Понуђач у потпуности одговара наручиоцу за извршење уговорене набавке, без обзира на број подизвођача

У даљем поступку јавне набавке, стручној оцени Наручилац ће само комуницирати са Понуђачем/ Носиоцем групе понуђача.

11. Наручилац је сагласан са сугестијом заинтересованог лица и у измени конкурсне документације ће извршити измену у складу са сугестијом.

